

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением саморегулирования в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009;....) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить следующим абзацем:

Переработка лома и отходов цветных и (или) черных металлов - временное складирование лома и отходов цветных и (или) черных металлов (на срок не более чем шесть месяцев) на площадках, обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и (или) обработка и (или) утилизация лома и отходов цветных и (или) черных металлов на этих местах (площадках);

2) статью 13.¹ дополнить следующим пунктом:

"5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять работы и услуги в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, только при условии их членства в одной из саморегулируемых организаций в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов."

3) дополнить главой VI¹ следующего содержания:

"Глава VI¹. Саморегулирование в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов

Статья 27¹. Основные цели, функции, права и обязанности саморегулируемой организации

1. Основными целями саморегулируемой организации являются:

1) повышение качества и безопасности выполнения работ и оказания услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов;

2) предупреждение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры народов) Российской Федерации, а также имуществу граждан, имуществу юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу (далее - вред) при выполнении работ и оказании услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов членами саморегулируемых организаций.

2. Основные функции, права и обязанности саморегулируемой организации определяются Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" и настоящей главой.

Статья 27². Приобретение статуса саморегулируемой организации, виды саморегулируемых организаций, государственный реестр саморегулируемых организаций

1. Статус саморегулируемой организации, определенной в части второй настоящей статьи, может приобрести некоммерческая организация, основанная на членстве, объединяющая юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отвечающая требованиям, установленным статьей 27⁶ настоящего Федерального закона, и сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

2. В соответствии с требованиями настоящего Федерального закона создаются саморегулируемые организации, осуществляющие деятельность в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

3. Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов и государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" и статьями 27⁴ и 27⁹ настоящего Федерального закона.

Статья 27³. Субъекты, выполняющие работы и оказывающие услуги в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов

Работы и услуги в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, связанные с накоплением, обработкой и утилизацией лома и отходов цветных и (или) черных металлов могут осуществляться только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися членами саморегулируемой организации в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, только на площадках, зарегистрированных в установленном порядке в саморегулируемой организации в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, членами которой они являются.

Статья 27⁴. Требования к некоммерческой организации, необходимые для приобретения статуса саморегулируемой организации

Для включения в государственный реестр саморегулируемых организаций в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов некоммерческая организация должна соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", разработать и принять документы, предусмотренные статьей 27⁵ настоящего Федерального закона, а также соответствовать следующим требованиям:

1) объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее ста юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, соответствующих требованиям, установленным настоящим Федеральным законом к членству в такой саморегулируемой организации;

2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьсот тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации и не менее чем пятьдесят тысяч рублей на каждую площадку, на которой члены некоммерческой организации осуществляют работы и услуги в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Статья 27⁵. Документы саморегулируемой организации

1. Саморегулируемая организация обязана разработать и утвердить:

1) стандарт саморегулируемой организации, устанавливающий в соответствии с законодательством Российской Федерации правила выполнения работ и оказания услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, требования к результатам выполнения указанных работ и

оказания услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, к системе контроля за выполнением указанных работ.

Указанный стандарт и внесение в него изменений утверждаются постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

2) правила организации и проведения контроля за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов условий членства в саморегулируемой организации, требований стандартов саморегулируемой организации.

Указанные правила и внесение в них изменений утверждаются постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

3) меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение членами саморегулируемой организации законодательства Российской Федерации, условий членства в саморегулируемой организации, правил контроля саморегулируемой организации, правил переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, требований стандартов саморегулируемой организации, а также порядок применения указанных мер.

Указанные меры дисциплинарного воздействия, порядок их применения, а также внесение в них изменений утверждаются общим собранием саморегулируемой организации.

2. Документы саморегулируемой организации не должны:

1) противоречить требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, указанных в статье 13¹ настоящего Федерального закона;

2) устанавливать преимущества для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся учредителями такой организации;

3) приводить к ограничению или устранению конкуренции на рынке выполнения работ и оказания услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, а также к созданию препятствий к доступу на товарный рынок хозяйствующим субъектам.

3. Документы саморегулируемой организации, указанные в настоящей статье, вступают в силу не ранее чем через тридцать дней со дня опубликования соответствующего решения в порядке, установленном уставом саморегулируемой организации.

Статья 27⁶. Минимальные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, соответствие которым необходимо для членства в саморегулируемой организации

1. Саморегулируемая организация в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов при приеме юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в члены саморегулируемой организации обязана проверять их соответствие следующим требованиям:

1) наличие у юридического лица и индивидуального предпринимателя на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления деятельности в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов в каждом из мест ее осуществления;

2) наличие у юридического лица и индивидуального предпринимателя лицензии условий для выполнения правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, указанных в статье 13¹ настоящего Федерального закона;

3) наличие у всех работников, состоящих в штате юридического лица или у индивидуального предпринимателя, и непосредственно участвующих в выполнении работ или оказании услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки);

4) внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в размере, установленном статьей 27⁴ настоящего Федерального закона.

2. Саморегулируемая организация при приеме юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в члены саморегулируемой организации вправе предъявлять к этим лицам для достижения целей, установленных настоящим Федеральным законом, дополнительные требования, предусмотренные документами саморегулируемой организации и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

3. Члены саморегулируемых организаций при осуществлении деятельности в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов обязаны:

1) соблюдать требования к выполнению работ и оказанию услуг в области обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации в соответствии со статьей 13¹ настоящего Федерального закона, а также требования стандартов саморегулируемых организаций;

2) иметь в наличии необходимые для осуществления деятельности земельные участки, здания, сооружений, помещения, технические средства, оборудование, средства измерения и техническую документацию, соответствующие установленным законодательством Российской Федерации требованиям и принадлежащие им на праве собственности или ином законном основании.

4. Члену саморегулируемой организации выдается свидетельство с указанием одного или нескольких видов выполняемых работ и оказываемых услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

5. В свидетельстве члена саморегулируемой организации указываются виды выполняемых работ и оказываемых услуг, предусмотренные частью второй статьи 27³ настоящего Федерального закона.

6. Членство в саморегулируемой организации прекращается в следующих случаях:

1) добровольный выход члена саморегулируемой организации из саморегулируемой организации;

2) исключение из членов саморегулируемой организации;

3) смерть индивидуального предпринимателя - члена саморегулируемой организации или ликвидация юридического лица - члена саморегулируемой организации.

7. Общее собрание саморегулируемой организации принимает решение об исключении юридического или физического лица из членов саморегулируемой организации по представлению постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации в следующих случаях:

1) неоднократное в течение одного года нарушение членом саморегулируемой организации требований нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов в области обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и иных документов, а также требований стандартов саморегулируемых организаций;

2) неоднократная неуплата в течение одного года или несвоевременная уплата в течение одного года членских взносов.

9. Действие свидетельства прекращается при прекращении членства в саморегулируемой организации.

Статья 27⁹. Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов

Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов проводится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов (далее также - орган государственного надзора) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях".

Статья 2

Главу 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2005, № 1, ст. 40, 45; № 27, ст. 2719; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; 2008, № 20, ст. 2251; № 52, ст. 6236; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597, 3642; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4208; № 32, ст. 4298; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 23; № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4585, 4598, 4601; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 19, ст. 2281; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6404; № 53, ст. 7602,.....) дополнить статьей 14.26¹ следующего содержания:

"Статья 14. 26¹ Выполнение работ или оказание услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов лицами, не являющимися членами саморегулируемой организации в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов

Выполнение работ или оказание услуг в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов лицами, не являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, если членство в таких саморегулируемых организациях является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на физических и должностных лиц в размере от десяти до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот тысяч рублей.";

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716;.....) следующие изменения:

1) пункт 34 части 1 статьи 12 признать утратившим силу;

2) в статье 22:

а) часть 9 признать утратившей силу;

а) часть 6 признать утратившей силу;

б) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

"9¹. Осуществление лицензионного контроля, приостановление, возобновление, прекращение действия и аннулирование лицензий в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, выданных до вступления в силу федерального закона, предусматривающего введение саморегулирования в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов, а также формирование и ведение реестра указанных лицензий, формирование государственного информационного ресурса и предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования прекращается с 1 января 2017 года." "

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

2. Лицензии в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, выданные до вступления в силу статьи 3 настоящего Федерального закона, действуют до 1 января 2017 года или вступления лицензиата в саморегулируемую организацию в области переработки лома и отходов цветных и (или) черных металлов.

Президент
Российской Федерации